

43,  
Juan José Díez Sánchez  
Profesor de Derecho Administrativo

# El derecho de huelga de los funcionarios públicos

Prólogo de  
Ramón MARTÍN MATEO  
Catedrático de Derecho Administrativo

Universidad de Alicante  
SECRETARIADO DE PUBLICACIONES



EDITORIAL CIVITAS, S. A.



ABREVIATURAS ... ..	13
PRÓLOGO ... ..	15
INTRODUCCIÓN ... ..	23
CAPÍTULO I. APROXIMACION A LA LABORALIZACION DEL EMPLEO PUBLICO ... ..	29
I. LA RELACIÓN ESTATUTARIA ORIGINARIA ... ..	30
II. EL NUEVO MODELO DE RELACIONES ESTATUTARIAS ...	36
CAPÍTULO II. BREVE CONSIDERACION SOBRE EL CONCEPTO DE HUELGA ... ..	47
I. EL CONCEPTO DE HUELGA EN LA DOCTRINA JURÍDICA.	48
II. EL CONCEPTO DE HUELGA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA ... ..	50
CAPÍTULO III. EL DERECHO DE HUELGA DE LOS FUNCIONARIOS ... ..	55
I. LA TITULARIDAD DEL DERECHO DE HUELGA ... ..	56
1. <i>La previsión constitucional</i> ... ..	56
A) Las posiciones en la doctrina científica .	57

a)	Interpretación restrictiva ... ..	57
b)	Interpretaciones favorables ... ..	58
B)	La doctrina constitucional ... ..	68
C)	La doctrina jurisprudencial ... ..	72
2.	<i>La previsión legal</i> ... ..	73
A)	Antecedentes preconstitucionales ... ..	73
B)	Normas postconstitucionales ... ..	76
II.	EL CONTENIDO ESENCIAL DEL DERECHO DE HUELGA .	78
1.	<i>Noción general</i> ... ..	78
2.	<i>Particularidades en la función pública</i> ... ..	82
CAPÍTULO IV. LA REGULACION DEL EJERCICIO DEL DERECHO DE HUELGA ... ..		85
I.	CONSIDERACIONES PREVIAS ... ..	85
II.	CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DEL DERECHO ... ..	92
1.	<i>Declaración de la huelga</i> ... ..	92
2.	<i>Preaviso</i> ... ..	94
3.	<i>El Comité de huelga</i> ... ..	95
4.	<i>La cesación en la prestación de servicios</i> ... ..	96
5.	<i>La prohibición de la ocupación del centro de trabajo</i> ... ..	97
6.	<i>El arbitraje obligatorio</i> ... ..	98
7.	<i>La imposibilidad de sustituir a los huelguistas.</i>	99
8.	<i>Modalidades ilegales</i> ... ..	100
CAPÍTULO V. LOS SERVICIOS ESENCIALES ... ..		101
I.	CONCEPTO DE SERVICIOS ESENCIALES ... ..	102
II.	NATURALEZA DE LOS SERVICIOS ESENCIALES ... ..	108
III.	LOS SERVICIOS MÍNIMOS ... ..	112
IV.	LA POTESTAD GUBERNATIVA ... ..	116
1.	<i>Precisiones sobre esta potestad</i> ... ..	116
2.	<i>Naturaleza de la potestad</i> ... ..	120
3.	<i>Organos competentes</i> ... ..	121
V.	REQUISITOS DE LA DECISIÓN ... ..	127
1.	<i>Motivación</i> ... ..	127
2.	<i>Proporcionalidad</i> ... ..	131

CAPÍTULO VI. LAS CONSECUENCIAS JURIDICAS DE LA HUELGA ... ..	139
I. LA SUSPENSIÓN DE LA RELACIÓN ESTATUTARIA ...	140
II. LA DEDUCCIÓN DE HABERES ... ..	143
CAPÍTULO VII. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA Y PENAL ... ..	153
I. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA ... ..	153
II. RESPONSABILIDAD PENAL ... ..	154
CAPÍTULO VIII. EXCEPCIONES AL DERECHO DE HUELGA ... ..	161
I. FUERZAS ARMADAS ... ..	162
II. JUECES, MAGISTRADOS Y FISCALES ... ..	163
III. CUERPOS Y FUERZAS DE SEGURIDAD ... ..	164
CAPÍTULO IX. LA HUELGA FUNCIONARIAL EN EL DERECHO COMPARADO ... ..	167
I. LA HUELGA EN FRANCIA ... ..	167
1. <i>La doctrina del Consejo de Estado</i> ... ..	169
A) El derecho de huelga y sus límites ...	169
B) La potestad gubernativa ... ..	170
C) El control judicial ... ..	171
2. <i>La Ley de 31 de julio de 1963</i> ... ..	171
A) Ambito de aplicación ... ..	172
B) Procedimiento para su ejercicio ... ..	172
C) Prohibición de las huelgas por turnos ...	173
D) Consecuencias ... ..	174
3. <i>La doctrina del Consejo Constitucional</i> ... ..	174
II. LA HUELGA EN ITALIA ... ..	177
1. <i>La doctrina de la Corte Constitucional</i> ... ..	177
2. <i>La Ley de 29 de marzo de 1983</i> ... ..	179
III. ORDENAMIENTOS QUE PROHÍBEN LA HUELGA ... ..	180
CAPÍTULO X. LA HUELGA EN LA ENSEÑANZA .	183
I. LA ENSEÑANZA COMO SERVICIO PÚBLICO ... ..	184

II. LA ENSEÑANZA COMO SERVICIO ESENCIAL ... ..	187
III. COMPETENCIA PARA DETERMINAR LOS SERVICIOS ESENCIALES ... ..	189
IV. LOS SERVICIOS ESENCIALES EN EL ÁMBITO EDUCATIVO ... ..	193
V. LOS SERVICIOS MÍNIMOS ... ..	198
VI. EL CONTROL DE LAS CONSECUENCIAS DE LA HUELGA.	201
Epílogo ... ..	205

## APENDICES

1. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL CITADA ... ..	219
2. JURISPRUDENCIA DE LAS SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRIBUNAL SUPREMO ... ..	220
3. RELACIÓN DE NORMAS ESTATALES REGULADORAS DE SERVICIOS ESENCIALES ... ..	225